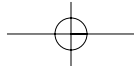
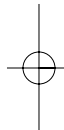
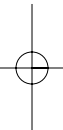
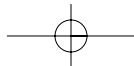
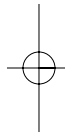
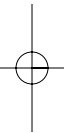
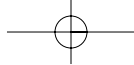


**Premio a la innovación y mejoramiento de las
políticas públicas 06-07: Categoría doctorado**





Autoridades Nacionales

Presidenta de la Nación

Dra. Cristina Fernández de Kirchner

Jefe de Gabinete de Ministros

Dr. Alberto Ángel Fernández

Secretario de la Gestión Pública

Dr. Juan Manuel Abal Medina

Subsecretario de Gestión y Empleo Público

Lic. Lucas Nejamkis

**Directora Nacional Alterna del Proyecto de
Modernización del Estado**

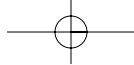
Lic. María Florencia Alvarez Travieso

**Director del Instituto Nacional de la
Administración Pública**

Sr. Jorge Giles

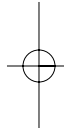
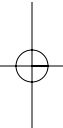
Director de Investigaciones

Lic. Martín Alessandro



Coordinación general de la publicación

Lic. Mariano Greco



ISBN: 978-987-24348-0-9

Editado por:

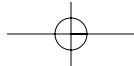
Dirección de Investigaciones

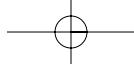
Instituto Nacional de la Administración Pública

Subsecretaría de Gestión y Empleo Público

Secretaría de la Gestión Pública

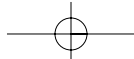
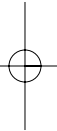
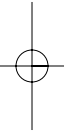
Av. Roque Sáenz Peña 511 - Capital Federal
2008

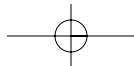
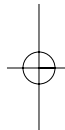
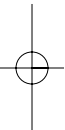
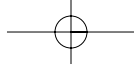


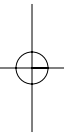
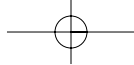


Índice

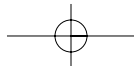
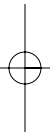
Prólogos	7
Dr. Juan Manuel Abal Medina	
Lic. María Florencia Alvarez Travieso	
Introducción	11
Primer premio	
La especificidad del Estado y la Administración Pública en las Provincias del área periférica de la República Argentina	15
Dr. Horacio Cao	
Segundo premio	
Juventud, educación y trabajo. La dinámica entre estructuras y agentes burocráticos en las políticas de Mendoza	171
Dr. María Eugenia Martín	

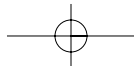
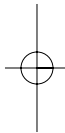
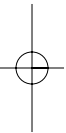
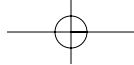






Prólogos





Prólogo

Como en distintas oportunidades lo ha sostenido la Presidenta Cristina Fernández de Kirchner, en las próximas décadas será la generación de conocimiento el pilar fundamental del progreso de los países. En múltiples esferas de la sociedad y el Estado, el principal activo de las naciones pasa a estar dado por un capital humano y social intangible, basado en la creatividad, la innovación y el conocimiento riguroso. Por lo tanto, la producción científica constituye un valor fundamental para consolidar el desarrollo sostenido de la Argentina.

En el campo específico de las políticas públicas, profundizar la recomposición de las capacidades estatales requiere promover el trabajo de nuestros investigadores y especialistas en la temática, vinculándolo con las políticas de modernización del Estado que llevamos adelante desde la Secretaría de la Gestión Pública. El Premio a la Innovación y Mejoramiento de las Políticas Públicas tiene ese propósito, y se enmarca en una política de Estado integral que nuestro país está desarrollando en materia de ciencia y tecnología. Esto incluye la creación de un Ministerio específico, la multiplicación del presupuesto para el área y la revalorización del rol de nuestros investigadores y científicos.

Estoy convencido de que debemos fortalecer la generación de conocimiento riguroso no sólo en el ámbito de las "ciencias duras", sino también en las ciencias sociales. Más aún, para los tomadores de decisiones públicas resulta imprescindible contar con insumos útiles y pertinentes que sustenten la adopción de políticas, que incluyan tanto al conocimiento puntual sobre determinadas cuestiones técnicas, como al conocimiento sobre el proceso de políticas públicas. Por eso, la interacción entre ciencia y acción gubernamental es central desde la identificación de los problemas hasta la evaluación de las políticas, pasando por el diseño y la implementación de las medidas.

Mi doble experiencia, tanto de funcionario público como de docente universitario e investigador del CONICET, me sugiere la importancia de esta vinculación. Sé que la administración se fortalece con el aporte de la investigación aplicada, y sé también que la investigación se enriquece en su interacción con el proceso real de las políticas. Mi convicción, entonces, es la de profundizar el trabajo conjunto, para seguir construyendo una mejor ciencia y un mejor Estado.

Dr. Juan Manuel Abal Medina
Secretario de la Gestión Pública

Prólogo

La modernización del Estado conlleva complejos desafíos. Uno de ellos consiste en vincular el diseño e implementación de políticas públicas con la información y el conocimiento que producen la academia y la investigación, recogiendo estos conocimientos en la toma de decisiones, pero sin caer en ilusiones tecnocráticas.

En efecto, hasta hace unos pocos años, el tecnicismo predominante se enfocaba hacia un sentido de "eficiencia" supestamente despojado de valores e ideologías. De esta manera, se neutralizaba la posibilidad de debatir el contenido de las políticas y se impedía la participación ciudadana en su elaboración. En cierto modo, lo que se negaba era el carácter eminentemente político que conlleva todo proceso de diseño e implementación de políticas públicas. Esta pretendida demanda de eficiencia, en realidad, encubría una lógica alejada del juego democrático.

Desde 2003, esa mirada ha sido transformada. El ciudadano se ha convertido en el verdadero fundamento, protagonista y receptor de las reformas estatales. En esta nueva concepción, la modernización supone un Estado presente y con capacidad de respuesta ágil y efectiva a las necesidades y demandas de todos los ciudadanos y, fundamentalmente, de los más desprotegidos. Esta es la impronta que desde el Proyecto de Modernización del Estado de la Jefatura de Gabinete de la Nación, trabajando en conjunto con la Secretaría de la Gestión Pública, buscamos imprimirle a las transformaciones institucionales emprendidas. Se trata de que el Estado conjugue en su accionar los atributos de eficiencia y excelencia técnica, junto con los de participación e inclusión social.

En este proceso de constitución y consolidación de un nuevo Estado, democrático y permeable a las necesidades ciudadanas, cobra una nueva significación el papel del "saber técnico". Fuente de progreso en las sociedades modernas, el conocimiento se presenta como un elemento estratégico para la modernización estatal.

En tal sentido, el Premio a la Innovación y Mejoramiento de las Políticas Públicas tiene como propósito estimular la producción de conocimiento fundado y riguroso que contribuya a perfeccionar el proceso de diseño, implementación y evaluación de políticas públicas. Aún más, esta importante iniciativa que en la presente publicación recoge sus primeros frutos, busca comprometer a los investigadores en los asuntos públicos para sumarlos a la indelegable tarea de resolver los problemas que la sociedad reclama.

Lic. María Florencia Alvarez Travieso
Directora Nacional Alterna del Proyecto
de Modernización del Estado