

## **Ponencia: “LA GUÍA DE PROGRAMAS NACIONALES CON IMPACTO LOCAL COMO HERRAMIENTA DE GESTION”**

### **PANEL: “Fortalecimiento Institucional de los Gobiernos Locales a partir de la Cooperación entre Nación, Provincias y Municipios”**

#### **Juan Von Zeschau**

Licenciado Ciencia Política, UBA.

Asesor Secretaría Asuntos Municipales, Ministerio del Interior

La Guía de Programas Nacionales con Impacto Local, es una herramienta de gestión para los Municipios desarrollada en el ámbito de la Secretaria de Asuntos Municipales del Ministerio del Interior, cuyo principal objetivo es fortalecer, institucionalmente, a los gobiernos locales. Específicamente, esto se logra de dos formas. Por un lado reforzando la capacidad de gestión de sus gobiernos y, por el otro, afirmando los liderazgos locales.

En este marco se inscribe la actualización permanente de la guía de programas nacionales con impacto local. Es preciso remarcar que esta labor implica tiempo y recursos importantes, ya que se revisaron minuciosamente todos los programas de la APN, descartando los que no cumplían criterios de aplicación local, agregando programas faltantes y estableciendo vínculos personales entre sus coordinadores y el personal de la SAM. Es primordial aclarar que cada uno de los programas de esta en la Guía ha sido debidamente chequeado tanto en su contenido como en las autoridades encargadas de su ejecución. Teléfonos, mails y otros datos de contacto son correctos y están actualizados.

La Guía de Programas Nacionales con Impacto Local posee tres grandes características.

En primer lugar, la guía ofrece una articulación entre las ofertas de políticas públicas nacionales y la demanda que las administraciones tienen a nivel local. Esto responde a la necesidad que tienen los gobiernos locales de disponer de la información pertinente de cuales son las herramientas de gestión que el gobierno nacional pone a disposición de su aplicación directa. Muchas veces, los instrumentos están disponibles, pero el intendente y su gabinete no tienen conocimiento de la existencia del programa, limitando así su capacidad de gestión. Resumiendo, la GP articula las demandas de apoyo nacional de los gobiernos locales, con las ofertas concretas de políticas publicas desde la APN.

En segundo lugar, la GP realizada por la SAM, sistematiza y ordena 102 Programas de la Administración Pública Nacional que tienen incidencia en los gobiernos locales de nuestro país, colaborando con un mejor acceso y difusión de los mismos.

En tercer lugar, el fácil acceso y contacto con los responsables nacionales esta mediado por un contacto previo y cercano con directores y asesores claves de los organismos relevados y con un buscador diseñado por el equipo informático de la SAM que permite una búsqueda de los programas nacionales que el gobierno local necesita.

El ámbito de impacto de los programas nacionales es el siguiente:

- Cultura
- Turismo
- Medioambiente
- Promoción de exportaciones
- Producción rural e industrial
- Obras Públicas
- Empleo
- Desarrollo Social
- Deporte
- Salud
- Educación
- Promoción científica e innovación

Para todas estas temáticas la APN posee programas que se pueden aplicar en la esfera local. A continuación voy a citar los programas más importantes.

#### Cultura

- Subsidios al desarrollo cultural comunitario
- Apoyo a instituciones artísticas y culturales (FNA)
- Fomento de la diversidad cultural

#### Turismo

- Promoción turística internacional (difusión, asistencia técnica, etc.)
- Turismo social para la tercera edad, escolares, familias y grupos de bajos recursos (estadía)
- Turismo rural para productores agropecuarios (capacitación, asistencia, difusión, facilidades)
- Fomento de la demanda del turismo interno (eventos, ferias, congresos, etc.)
- Banco de Proyectos de Inversión Turística (relación proyectistas-potenciales inversores)
- Estímulo de destinos turísticos emergentes (PROFODE)
- Modernización y promoción de la cultura de la calidad en el sector turístico (SACT). Buenas Prácticas-Estándares de Calidad
- Capacitación y formación turística (gerencial, comercial)

## Medioambiente

- Financiamiento y asistencia para proyectos comunitarios de restauración, enriquecimiento, obtención de productos forestales no madereros y servicios ambientales (PROSOBO)
- Asistencia para la educación ambiental en municipios y escuelas (“Agenda 21 escolar en municipios”)
- Financiamiento y asistencia para el tratamiento de RSU (PNGIRSU)
- Asistencia y financiamiento para políticas y proyectos que impulsen el desarrollo sustentable (“Municipio saludable”)

## Promoción de exportaciones

- Asistencia técnica e información comercial a empresas nacionales para la exportación (Fundación Export.Ar)

## Producción (INTA, SEPYME, INTI)

- Asistencia y financiamiento para la producción a pequeña escala para autoabastecimiento (PRO-HUERTA-INTA).
- Asistencia para la mejora de la gestión de pequeños y medianos productores agropecuarios (CAMBIO RURAL-INTA). Gestión, organización, mercado.
- Asistencia técnica y financiera (en el caso de PROINDER) a minifundistas (MINIFUNDIO-INTA / PROINDER)
- Asistencia a productores agropecuarios familiares. (PROFAM-INTA/ PSA – MECON)
- Asistencia técnica para mejorar la infraestructura y los servicios agropecuarios del sector (PROSAP)
- Asistencia para mejora de la gestión del servicio local de alumbrado público y disminución del gasto municipal en energía eléctrica. Diagnóstico y asistencia para potenciales mejoras (INTI)
- Crédito fiscal para capacitación. Reintegro de los gastos
- Régimen de bonificación de tasas. Hasta 8% de la tasa nominal anual.
- Fondo Nacional para el financiamiento de MIPyMEs (FONAPYME). Proyectos de nuevas inversiones productivas
- Fondo de garantía para respaldar a las MIPyMEs en su financiamiento (FOGAPYME)
- Asistencia para la mejora de competitividad de PYMES en el marco del MERCOSUR (PROARGENTINA)
- Asistencia técnica y financiera a MIPyMEs que constituyan bloques productivos, o que integren otros tipos de articulación vertical u horizontal (Promoción de Clusters)
- Agencias de Desarrollo (Córdoba Capital, Belville, Villa María, etc.). Coordinación, capacitación, descentralización

## Obras Públicas

- Financiamiento de obras de expansión del servicio de agua potable y/o desagües cloacales (ENOHSA-Plan Agua más Trabajo)
- Abastecimiento de electricidad a hogares, escuelas, salas, etc., de zonas rurales (PERMER)
- Recambio de alumbrado público (PRONURRE)
- Financiamiento entes prestadores de servicios sanitarios para obras de saneamiento básico de pequeña envergadura (PROMES). Proyectos, tasas.
- Financiamiento a grupos comunitarios dispersos y núcleos urbanos en situación de carencia y precariedad (PROARSA)
- Financiamiento para infraestructura básica. Viviendas, instalaciones sanitarias, gimnasios, polideportivos, escuelas, redes de agua, gas, electricidad, cloacas. Materiales, exclusivamente (Infraestructura Básica y Obras Complementarias)
- Mejoramiento de barrios y asentamientos precarios (PROMEBA). Asistencia técnica, tenencia de tierra (regularización), provisión de infraestructura básica

## Empleo

- Sensibilización, asistencia técnica, para la erradicación del trabajo infantil (Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil)
- Promover la inserción laboral de trabajadores desocupados en empleos de calidad (Más y Mejor Trabajo). Red de Oficinas de Empleo, Red de Formación Continua. Orientación, vinculación, capacitación, apoyo a emprendimientos.
- Incentivos para la contratación de trabajadores con discapacidad (PILTD). Beneficios, deducción impositiva
- Asistencia a los trabajadores de los talleres protegidos de producción. Ayuda mensual

## Desarrollo Social

- Financiamiento de emprendimientos productivos de sectores vulnerables (Promoción del Microcrédito para la Economía Social)
- Asistencia, financiamiento y capacitación a los emprendedores de unidades de producción de proyectos de economía social (Manos a la Obra)
- Capacitación y asistencia para la creación de entidades de economía solidaria (INAES)
- Capacitación, promoción, préstamos y contralor para apoyar a entidades cooperativas en estado de vulnerabilidad (INAES)
- Asistencia, capacitación y financiamiento de equipos a clubes (Nuestro Club)
- Plan Familias: Asistencia técnica y financiamiento a familias para igualar posibilidades de salud, educación y desarrollo, Pensiones asistenciales a sectores vulnerables, Centros Integradores Comunitarios, etc.

- Capacitación para efectuar cuidados domiciliarios a adultos mayores (Cuidados Domiciliarios)
- Mi Pueblo: Coordinación con programas nacionales de Desarrollo Social y asistencia para la formulación de proyectos.

#### Salud

- Salud integral en la adolescencia. Fortalecimiento institucional, difusión, promoción
- Asistencia a personas con ETS
- Apoyo a médicos comunitarios. Capacitación y posgrados
- Programa Nacional Municipios y Comunidades Saludables. Financiamiento (proyectos), asistencia, capacitación (planes de salud), difusión, intercambio y comunicación de experiencias locales

#### Educación

- Financiamiento y asistencia para mejorar la infraestructura escolar. Salas informáticas, comedores, servicios básicos (Dir. de Infraestructura)
- Asistencia para evitar el abandono escolar (6-18). Becas, capacitación, apoyo financiero a escuelas (Inclusión Educativa)
- PNBE. Inscripción
- Asistencia para la finalización de primaria y secundaria. Clases virtuales, libros de estudio, tutorías (PLAN FINES)
- Becas, libros de texto, asistencia técnica, capacitación y proyectos institucionales. Abarcan todos los niveles y áreas de educación (Dir. de Programas Compensatorios)

#### Promoción científica e innovación

- Financiamiento de proyectos de Centros de I+D (FONCyT)
- Financiar proyectos a instituciones para el desarrollo de capacidades de prestación de servicios tecnológicos a empresas FONTAR
- Financiamiento de proyectos de capacitación, creación, diseño, desarrollo, producción e implementación y puesta a punto de los sistemas de software FONSOFT

Particularmente, con el Programa Civitas I de la Secretaria de Comunicaciones de la Nación, la SAM viene trabajando mancomunadamente par acercar su programa de elaboración de páginas Web Municipales a los gobiernos locales. Puntualmente, la SECOM y la SAM ya han realizada una capacitación conjunta en la Provincia del Chaco, estando pendiente una capacitación en una nueva provincia muy próximamente.

Una articulación similar se esta realizando con el Programa “Ciudades libres de discriminación” INADI, en el que la SAM cumple un rol de difusor y facilitador del acercamiento del organismo a los municipios.

Por ultimo, la Página WEB para ingresar a la Guía de Programas es la siguiente:

[www.mininterior.gov.ar/municipales](http://www.mininterior.gov.ar/municipales)

En la presentación se incluirá una demostración práctica del buscador de la Guía de Programas